

Вопросы квалификаций и контроля качества в оценочной деятельности

Усова Юлия

Руководитель рабочего органа по квалификации и контролю качества
Совета по оценочной деятельности при Минэкономразвития России

Требования к квалификации должны учитывать

- ▶ Нормы Закона об оценочной деятельности
 - Минэкономразвития России
 - Совет по оценочной деятельности
 - Рабочий орган по квалификации и контролю качества
 - ▶ План мероприятий (дорожная карта) «Совершенствование оценочной деятельности»
 - Рабочая группа Агентства стратегических инициатив
 - Мониторинг исполнения НПА
 - ▶ Национальная система компетенций и квалификаций
 - Независимая оценка квалификаций на соответствие профессиональному стандарту
 - Профессиональный экзамен (ЦОК-СПК-НАРК-НСПК-Минтруд России)
 - ▶ Евразийская интеграция
 - Планы либерализации – единый рынок
 - Эквивалентные требования, признание квалификации
-



Новые нормы старого закона об ОД (172-ФЗ от 02.06.2016 и 360-ФЗ от 03.07.2016)

- ▶ Квалификационный аттестат по направлениям (соответствующим объекту оценки)
 - ▶ Квалификационный экзамен – уполномоченный Правительством РФ орган или подведомственная ему организация (формирует перечень вопросов)
 - ▶ Порядок экзамена и разработки вопросов – Минэкономразвития России
 - ▶ Ведение реестра квалификационных аттестатов – Росреестр
 - ▶ Допуск: высшее образование или профессиональная переподготовка в области оценочной деятельности
 - ▶ Выдача квалификационного аттестата: стаж(опыт) 3 года, связанный с оценочной деятельностью, из них не менее года помощник или оценщик
 - ▶ Квалификационный экзамен каждые три года, за плату
-



Закон о независимой оценке квалификаций

- ▶ 3 июля 2016 года N 238-ФЗ
- ▶ Участники системы: НСПК, НАРК, СПК, ЦОК, работодатели, соискатели, ФОИВ (Минтруд России)
- ▶ Изменения в ТК РФ и НК РФ стимулирующего характера
- ▶ Информационное обеспечение: сайты и реестр
- ▶ Переходные положения : иное до 01.07.2019 года
- ▶ НПА во исполнение:

Постановление Правительства РФ о порядке проведения профессионального экзамена

Приказы Минтруда России

- Заявление, свидетельство, реестр
- СПК, ЦОК, апелляционная комиссия
- Разработка наименований квалификаций, оценочных средств
- Мониторинг и контроль

Документы НСПК



Система профессиональных квалификаций



Профессиональный экзамен

- ▶ Профессиональный стандарт
- ▶ Наименования и описания квалификаций
- ▶ Оценочные средства - комплекс заданий (валидность оценивания, интегративный характер, надежность)
- ▶ Область применения, спецификация заданий, материально-техническое обеспечение, кадровое обеспечение, оценочные средства, критерии и способ оценивания
- ▶ Оценочные средства: теоретический (тесты и задачи) и практический (обязательный!) этапы (трудовые действия и портфолио)
- ▶ Требования к ЦОК определяются, в т.ч. оценочными средствами
- ▶ Квалификационная комиссия: эксперты и технические эксперты
- ▶ Рассмотрение апелляций
- ▶ Мониторинг и контроль в сфере независимой оценки квалификации



Евразийская интеграция и планы либерализации

В рамках функционирования Единого рынка услуг каждое государство-член предоставляет лицам любого другого государства члена право на
(п. 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе):

1.

Поставку услуг на условиях:

Национального режима
(п.21 и 24 Приложения № 16 к Договору о Союзе)

Режима наибольшего благоприятствования, без ограничений
(п. 27 и 29 Приложения № 16 к Договору о Союзе)

Неприменения количественных и инвестиционных ограничений (п. 30 и 32 Приложения № 16 к Договору о Союзе)

2.

Поставку услуг на основании выданных разрешений без дополнительного подтверждения
(пп. 3 п. 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе)

3.

Признание квалификаций (опыт, образование и т.п.) (без прохождения процедур признания)
(пп. 4 п. 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе)

4.

Поставку услуг без дополнительного учреждения (создания и т.п.) юридического лица
(пп. 2 п. 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе)

Признание квалификации



Сближение механизмов доступа
к осуществлению деятельности
(если нет содержательной эквивалентности)

(пп. 1 п. 55 Приложения № 16 к Договору о Союзе)



Обеспечение признания профессиональных
квалификаций персонала поставщиков услуг

(пп. 3 п. 55 Приложения № 16 к Договору о Союзе)



Организация административного
сотрудничества

(ст. 68 Договора и пп. 2 п. 55 Приложения № 16
к Договору о Союзе)

- Профессиональный стандарт принят за основу
- Независимая оценка квалификаций в условиях единого рынка



Контроль качества

- ▶ Контроль качества внешний и внутренний
- ▶ Росимущество уполномочено Правительством РФ на подготовку заключения по отчетам об оценке:
 - предприятия должника или имущества должника
 - если владельцем от 2 до 50 процентов включительно голосующих акций общества являются государство и (или) муниципальное образование
- ▶ Экспертиза отчетов об оценке Экспертным советом СРО оценщиков
- ▶ Плановые и внеплановые проверки
- ▶ Дополнительная материальная ответственность
- ▶ Информационная открытость



Экспертиза отчетов об оценке

- ▶ **Экспертиза отчета** проводится на добровольной основе на основании договора между заказчиком экспертизы и СРО оценщиков.
- ▶ **Мнение эксперта** или экспертов в отношении отчета, о соответствии отчета ФЗ и ФСО, а также о подтверждении рыночной стоимости объекта оценки
- ▶ **Результат:** положительное или отрицательное экспертное заключение
- ▶ **Порядок** проведения и требования к ЭЗ ФСО № 5
- ▶ **Эксперт** - член экспертного совета СРО оценщиков, сдавший ЕКЭ
- ▶ Требования к уровню знаний ФСО № 6
- ▶ Действия (бездействие) эксперта или экспертов СРО оценщиков при проведении экспертизы отчета, результаты такой экспертизы **могут быть обжалованы** заинтересованными лицами в СРО оценщиков
- ▶ **Солидарная ответственность** СРО за убытки (5 млн. руб.) из КФ
- ▶ СРО имеет право регресса к эксперту и вправе установить дополнительные требования и ответственность
- ▶ Экспертиза отчета может проводиться экспертом по направлению, указанному в квалификационном аттестате и соответствующему объекту оценки (с 1.07.2017г.)



Контроль деятельности членов, рассмотрение жалоб и дел о нарушении

- ▶ Контроль деятельности членов в части соблюдения ими требований ФЗ, ФСО, НПА, стандартов и правил СРО, правил деловой и профессиональной этики
 - ▶ **Плановые проверки** не чаще 1 года и не реже 3 лет. Ежегодный план проверок утверждается и размещается на официальном сайте
 - ▶ **Внеплановые проверки** по жалобе или инициативе СРО
 - ▶ **Приказ Минэкономразвития России N 989** от 25.12.2015 г. «О требованиях к рассмотрению СРО оценщиков жалоб на нарушения ее членом требований ФЗ, ФСО, НПА, С и П СРО, ПДиПЭ»
 - ▶ По результатам проведенной проверки (30 дней) составляется акт проверки, направляется оценщику и заявителю
 - ▶ Общий срок рассмотрения жалобы до даты принятия решения Дисциплинарным органом не может превышать шестидесяти дней
 - ▶ Результаты рассмотрения жалобы, решения ДО, могут быть обжалованы заинтересованными лицами в СРО оценщиков или оспорены в судебном порядке
-



Меры дисциплинарного воздействия

➤ **Предписание** устранить выявленные нарушения;

➤ **Предупреждение;**

➤ **Штраф;**

➤ **Приостановление** права осуществления оценочной деятельности:

неоднократное в течение двух месяцев нарушение требований о представлении информации и документов, необходимых для проведения проверки; непредставление действующего договора обязательного страхования ответственности оценщика; применение повторно в течение одного года меры дисциплинарного воздействия; иные основания ...

➤ **Рекомендация** о приостановлении деятельности эксперта СРО;

➤ **Рекомендация** об исключении члена СРО из состава экспертного совета СРО, подлежащая рассмотрению и утверждению или отклонению ОС СРО;

➤ **Рекомендация об исключении из членов СРО**, подлежащая рассмотрению и утверждению или отклонению коллегиальным органом управления СРО:

невыполнение предписания после приостановления; представление подложных документов; осуществление ОД в период приостановления или без наличия действующего договора обязательного страхования ответственности; проведение экспертизы отчетов в период приостановления; несоблюдение независимости ;

➤ **Иные, установленные СРО**

▶ **Исключение за нарушения – запрет на 3 года осуществления ОД**

Ответственность оценщика и оценочной компании

- ▶ **Имущественная** (полная материальная) убытки, причиненные заказчику или имущественный вред, причиненный третьим лицам вследствие использования итоговой величины стоимости объекта оценки, указанной в отчете, подписанном оценщиком или оценщиками, подлежат возмещению в полном объеме за счет имущества оценщика или оценщиков или за счет имущества юридического лица в случае наличия дополнительного обеспечения
 - ▶ **Выплаты из Компенсационного фонда СРО** по одному страховому случаю до 5 млн.руб. как за оценщика, так за эксперта при положительном ЭЗ
 - ▶ **Страхование ответственности:**
 - Оценщик от 300 тыс.руб.
 - Оценочная компания от 5 млн.руб.
 - Исполнитель по ГКО от 30 млн.руб.
 - ▶ **Дополнительное обеспечение** - добровольно
-



Обязательное раскрытие информации

- об оценщике и членстве в СРО
 - о соответствии оценочной компании
 - об экспертах СРО и экспертных заключениях
 - о результатах проверок и мерах дисциплинарного воздействия
 - о страховых выплатах и выплатах из КФ
 - о выполненных отчетах об оценке
 - об отчетах и самих отчетах об оценке в установленных случаях:
 - ✓ О кадастровой стоимости и при ее пересмотре (Росреестр)
 - ✓ Государственного и муниципального имущества (fedresurs.ru)
-



- ▶ <http://profstandart.rosmintrud.ru/>
 - ▶ <http://regulation.gov.ru/>
 - ▶ <http://nspkrf.ru/>
- ▶ <http://eurasiancommission.org/>

